

# 湖州师范学院文件

湖师院发〔2023〕94号

---

## 关于印发《预算管理办法》的通知

各部门、直属单位、下属学院，附属医院：

《预算管理办法》已经校长办公会议审定通过，现印发给你们，请遵照执行。

湖州师范学院

2023年12月28日

# 预算管理办法

## 第一章 总 则

**第一条** 为进一步提高学校预算管理水平，优化资源配置，强化预算约束，提高资金使用效益，保障和促进学校各项事业健康发展，根据《中华人民共和国预算法》、《高等学校财务制度》等有关法律法规，结合学校实际，制订本办法。

**第二条** 本办法所称预算是指学校根据事业发展目标和计划编制的年度财务收支计划，是学校进行各项财务活动的前提和依据。

### **第三条** 预算管理基本原则

（一）收支统编，综合平衡。学校实行全口径预算管理，所有收入和支出全部纳入预算统一管理。坚持积极稳妥、量入为出、综合平衡原则。

（二）统筹兼顾，突出重点。在确保人员经费和运行维持经费的前提下，集中财力优先支持学校内涵式发展所需教学、科研、人才队伍、学科建设等重点项目建设资金。

（三）管理规范，节约高效。科学细化预算编制，优化预算支出结构。坚持勤俭办学、量力而行，注重预算绩效评价，提高资金使用效益。

**第四条** 预算年度 1 月 1 日起，至 12 月 31 日止。

## 第二章 预算管理体制

**第五条** 学校预算实行“统一领导、分级管理、集中核算”的预算管理体制。

**第六条** 学校常委会和校长办公会议是学校预算管理的决策机构，负责审定学校年度预算方案、预算调整方案、财务决算报告等。

**第七条** 学校财经工作领导小组是学校预算管理的议事机构，负责审议年度预算建议方案、预算调整建议方案、预算执行情况分析报告和财务决算报告等事项。

**第八条** 计划财务处是学校预算管理的职能部门，负责组织指导各单位预算编制；汇总各单位预算并向学校提出年度预算建议方案和预算调整建议方案；指导监督预算执行并定期开展分析；编报年终决算；做好预决算公开等。

**第九条** 校内各预算单位（各学院、各部门、各直属单位）是学校预算的具体实施单位，负责本单位预算编制、预算执行和绩效评价；归口管理部门负责归口管理的专项经费预算编制、项目评审和绩效评价等，并督促所管理项目的预算执行。

## 第三章 预算编制内容

**第十条** 学校预算由收入预算和支出预算组成。

**第十一条** 收入预算：预算年度内学校通过多种渠道筹集的办学资金收入计划。主要包括：财政拨款预算收入、上级补助预

算收入、事业预算收入、债务预算收入、非同级财政拨款预算收入、投资预算收益、其他预算收入、年初结转和结余等。

收入预算应在认真核实收入来源的基础上采取稳健原则填报。凡有明确收费标准的收入项目，要根据有关业务量和收费标准计算；无收费标准的，可根据上年执行情况，结合本年度有关因素编列。

**第十二条** 支出预算：预算年度内学校开展教学、科研、行政办公、后勤保障、基本建设等经济活动的资金支出计划。包括人员经费支出、运行经费支出、专项经费支出和预备费。其中：人员经费和运行经费支出为学校的基本支出。

### **（一）人员经费支出**

人员经费支出包括工资福利支出和对个人和家庭补助支出。其中：工资、津补贴、绩效工资、离退休费、社会保障缴费、外聘人员工资等工资性支出预算按照上级规定标准及学校绩效工资管理办法由人事处负责编制。学生奖助学金预算按照上级和学校规定标准由学生处、研究生院负责编制。

### **（二）运行经费支出**

运行经费支出是指维持学校事业正常运转、完成日常工作任务所发生的日常公用经费支出。运行经费支出实行定额加经常性专项业务费预算，根据有关政策和学校财力，结合工作目标和计划，参考上年度预算执行情况等因素综合确定。

### **（三）专项经费支出**

专项经费支出是学校为实现事业发展目标或为完成特定工作任务，在运行经费之外安排的、一定时期内有效的具有专门用途的经费。专项经费支出根据学校事业发展需要和财力可能进行统筹安排，做到“按项申报、归口管理、事前评审、专款专用、单独核算、专项考核”。

1. 专业建设、学科建设、人才队伍建设、实验室建设、基础设施维修改造、信息化建设等专项经费由归口管理部门组织申报，论证评审后纳入项目库管理。预算编制时，视学校财力状况，按轻重缓急原则从项目库遴选项目编制；
2. 基本建设投资预算根据学校基本建设规划，经论证评审及学校审定、相关部门批准后列入学校预算；
3. 科研支出视科研收入情况、学校年度科研目标任务以及有关资助规定等进行编制；
4. 其他外来到款的专项支出预算，按照收支两条线原则，在外来到款收入预算基础上，根据服务合同、项目计划书以及学校相关规定编制支出预算。

#### **（四）预备经费**

学校每年按经费支出预算总额的一定比例设置预备经费（校长基金），列入学校年度预算，用于当年预算执行中突发事件处理增加的支出及其他不可预见的支出。

**第十三条** 各单位在编制支出预算时，采购纳入集中采购目录或者虽未纳入集中采购目录，但单项或者年度批量预算金额在

政府采购限额标准之上的货物、工程和服务，应当依法编制政府采购预算，实施政府采购。

## 第四章 预算编制程序

### 第十四条 预算编制程序

（一）计划财务处根据市财政局预算编制政策、预算编制时间要求和学校事业发展规划提出学校年度预算编制要求。

（二）各预算单位根据本单位规划，年度工作目标任务，参考上年预算执行、有关支出绩效评价结果，经费结转结余情况等，组织编报本单位年度预算。归口管理部门负责归口管理的专项经费预算编制，并报学校专项经费工作小组审核。二级学院的预算编制按学校有关文件执行。

（三）计划财务处对各单位提交的预算进行审核汇总，测算年度预算收入和预算支出，根据学校事业发展需要和综合财力的可能，结合专项经费工作小组的立项建议，参照上年度预算执行情况 and 经费使用绩效等，统筹编制预算建议草案。

（四）学校财经工作领导小组根据实际需要和财力可能，对学校年度预算建议草案进行审核，形成年度预算建议方案，报学校审议批准。

（五）预算建议方案经校长办公会议审议，报党委会批准后执行。

## 第五章 预算执行与调整

**第十五条** 经学校批准的预算方案，各单位应当严格执行，未经规定程序，各单位均无权作出减收增支的决定。预算年度开始，在正式预算未经批准前，暂按上一年度预算支出额的50%安排本年度基本支出经费。

**第十六条** 负责落实预算收入的单位，应按规定积极组织收入，确保各项收入及时足额入账，不得违规收费，不得截留、挪用和拖欠，严格执行“收支两条线”的规定，严禁“小金库”、“账外账”等违法违纪行为。

**第十七条** 预算支出应符合财务制度、国库管理、采购管理制度等规定。专项经费支出应按下达的预算额度执行，不得跨项目混用，不得自行调整和变更预算，不得改变经费用途、开支范围和支出标准。

**第十八条** 年终部门预算结余收回，项目经费结余结转按上级和学校有关规定执行。对于项目结余结转资金常年居高不下、预算执行率低的部门和项目实施单位，相应减少年度预算安排。

**第十九条** 在预算年度内，非特殊情况一般不作预算调整，若遇国家重大政策调整、学校工作任务或项目实施环境发生重大变化、突发应急事项等特殊原因对预算收支产生较大影响时，应按照预算编制程序进行预算调整。追加预算支出必须有相应的收入来源弥补，减少预算收入的必须相应地压缩支出。

(一) 涉及经费增加的，有关部门应提出预算调整申请报

告,归口管理部门、业务分管校领导和财务分管校领导签署意见,其中10万元(含)至100万元(不含)报校长办公会议审定,100万元(含)以上的报校党委会审定。

(二)计划财务处根据批准意见编制年度预算调整建议方案,再提交财经工作领导小组、校长办公会议和校党委会审议批准后执行。停止执行的项目,未使用的预算经费由学校收回。

**第二十条** 计划财务处在预算年度终了后,对年度预算执行情况梳理和总结,按主管部门要求,在规定时间内编制和报送年度财务决算报告,并按规定进行预决算公开。

## 第六章 预算绩效管理

**第二十一条** 各单位在预算编制时,应对单位整体支出和所分管工作领域的专项项目支出设定绩效目标,加强经费预算执行管理,确保预算绩效目标得以实现。

**第二十二条** 收入绩效考核主要以收入完成率进行评价;支出绩效考核以项目支出为重点,根据设定的绩效目标,从预算编制、预算执行、项目总体目标完成情况等方面进行考评。

**第二十三条** 各单位应在项目完成时,对经费支出绩效进行评价。归口管理部门应组织归口管理项目的经费支出绩效评价。

**第二十四条** 学校将预算执行绩效情况纳入年度考核目标,绩效评价结果与预算安排挂钩。因预算执行不力,影响单位正常运转和事业发展,给学校造成经济损失的,将对单位负责人和直接责任人进行问责。



## 第七章 预算监督

**第二十五条** 计划财务处对各单位预算执行实行财务监督，审计处对预算执行和决算实行审计监督，教代会对预算执行和决算实行民主监督。

**第二十六条** 各单位应对本单位预算执行和经费使用进行监督检查，对经费支出真实性、合规性、效益性负责。

**第二十七条** 学校接受各级纪检监察、审计等部门依法对学校预算编制及执行进行的监督、检查和审计。

## 第八章 附 则

**第二十八条** 本办法自发布之日起执行，由校行政负责解释，计划财务处具体承办。原《湖州师范学院预算管理办法》（湖师院发〔2010〕45号）同时废止。

---

抄送：党委各部门。

---

湖州师范学院校长办公室

2023年12月28日印发

---